

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XLIX / 273 / 2023 z dnia 01 lutego 2023 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno

## **OBJAŚNIENIA WARTOŚCI PRZYJĘTYCH W WIELOLETNIEJ PROGNOZIE FINANSOWEJ GMINY JEMIELNO NA LATA 2023 - 2037**

Wieloletnia prognoza finansowa obrazuje sytuację finansową Gminy, poprzez prezentację poszczególnych kategorii dochodów i wydatków budżetowych, przedstawia sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego w przyszłych latach, pozwala na dokonanie analizy możliwości inwestycyjnych Gminy oraz ocenę zdolności kredytowej. Metodologia sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej uwzględnia elementy wymagane przez ustawę o finansach publicznych : dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje wynikającą z art.243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Uregulowania wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nakładają na samorządy obowiązek sporządzenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok budżetowy i co najmniej 3 kolejne lata, jednakże okres ten nie może być krótszy niż okres na jaki zaciągnięto bądź planuję się zaciągnąć zobowiązania. Z uwagi na okres spłaty zadłużenia Gminy Jemielno - kredytów i pożyczek zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2023 i 2024 , wieloletnia prognoza finansowa gminy została sporządzona na lata 2023-2037. Kwota długu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na koniec 2022 roku wyniosła 2.442.000 zł. Gmina Jemielno w okresie od roku 2019 do 2022 nie zaciągała kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy Zarządzeniem Nr 110 z 6 grudnia 2021 roku przyjęła okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu do ustalenia relacji określonej w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 - 2025.

## PROGNOZA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI W 2023 ROKU

W roku 2023 wielkość planowanych dochodów stanowi kwotę 37.851.037,88 zł, w tym dochody bieżące 15.727.087,88 zł. Kwoty te wynikają z planowanych kwot dotacji, subwencji oraz planowanych podatków i opłat. Kwoty dotacji i subwencji są zgodne z zawiadomieniami Wojewody Dolnośląskiego, Krajowego Biura Wyborczego i Ministerstwa Finansów. Planowane wysokości podatków zostały przyjęte na podstawie uchwalonych 30.11.2022 r. stawek podatkowych, natomiast cena drewna przyjmowana do ustalenia podatku leśnego jest zgodna z komunikatem Prezesa GUS. W pozycji podatek od nieruchomości od osób prawnych i osób fizycznych uwzględniono podatki od działalności gospodarczej od uruchomionych na terenie gminy kopalni żwiru. Dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 22.123.950 zł w tym kwota ze sprzedaży mienia 10.000 zł. Do planu sprzedaży ujęto zaległości w spłacie rat wynikających ze sprzedaży w latach wcześniejszych. W dochodach majątkowych znajduje się dofinansowanie z ustanowionego Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych dofinansowanie otrzymane z Polskiego Ładu w wysokości 21.952.950 zł na zadania: przebudowa dróg 5.700.000 zł, modernizacja remizy Ochotniczej Straży Pożarnej w Jemielnie oraz poprawa bezpieczeństwa na rzece Odrze 994.000 zł, rewitalizacja zabytkowej placówki szkolnej w Irządzach – poprawa warunków edukacyjnych dla dzieci i młodzieży 5.088.950 zł, środki transportu dla gminy Jemielno rozwiązaniem problemów gospodarki ściekowej 3.000.000 zł, modernizacja elewacji zabytkowego budynku szkoły 2.120.000 zł, wyposażenie multimedialne oraz meblowe budynku administracji publicznej i szkoły 900.000 zł, modernizacja oczyszczalni ścieków 3.150.000 zł, modernizacja świetlicy wiejskiej oraz budowa placów zabaw 1.000.000 zł. W ramach dochodów majątkowych zaplanowano dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego w wysokości 161.000 zł na drogę w Lubowie.

Wydatki budżetu gminy na 2023 rok zaplanowano w wysokości 43.633.367,88 zł, w tym kwotę 16.736.087,88 zł na wydatki bieżące. Poszczególne propozycje wydatków bieżących zostały zweryfikowane do wysokości rzeczywistych potrzeb. Rada Gminy podjęła uchwałę o nietworzeniu Funduszu Sołeckiego na rok 2023. W roku 2023 zaplanowany jest wynik operacyjny (-)1.009.000,00 zł. Ujemna różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynika ze wzrostu cen, skumulowania odpraw emerytalnych pracowników oraz faktu, że część wydatków została przesunięta z roku 2022 np. projekt

„Cyfrowa Gmina”. Ujemny wynik operacyjny został powiększony o kwotę 259.000 zł z tytułu wydatków na zakup węgla dla mieszkańców po cenach preferencyjnych, mieszkańcy dokonali wpłat w roku 2022. Taka sytuacja wystąpiła w związku z tym, że dopiero 22.12.2022r. funkcję Wójta Gminy objęła osoba wybrana w przedterminowych wyborach, które zostały wyznaczone, po odwołaniu w dniu 11 września 2022 roku w referendum lokalnym Wójta dotychczas sprawującego funkcję . W okresie od 11 września do 10 października Gmina pozostawała bez włodarza, od 11 października Prezes Rady Ministrów wyznaczył osobę, która pełniła funkcję Wójta do dnia 17 grudnia, 18 grudnia w II turze , został wybrany Wójt. Okres od 11.09.2022r. do 22.12.2022r. ( do wyboru nowego Wójta ) spowodował brak wydatkowania planowanych pozycji niektórych wydatków bieżących, które wystąpią w roku 2023, sfinansowane z przychodów, wpływając jednocześnie negatywnie na wynik operacyjny. Budżet roku 2023 jest budżetem deficytowym, deficyt wynosi 5.782.330,00 zł, źródłem sfinansowania deficytu są wolne środki z lat poprzednich w wysokości 1.561.050 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu , wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych z szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 1.721.280 zł oraz kredyty i pożyczki w wysokości 2.500.000 zł. Spłata kredytów i pożyczek w wysokości 710.000 zł. nastąpi z wolnych środków pozostających na koniec roku 2022 . Wysokość wolnych środków pozostających na koniec 2022 roku wynika z wyliczenia wykonania dochodów i wydatków ( uzyskanie nadwyżki przy planowanym deficycie) jak również braku zaangażowania planowanych przychodów w finansowanie deficytu.

Wydatki majątkowe gminy w roku 2023 stanowią kwotę 26.897.280 zł. W wydatkach inwestycyjnych znajdują się przede wszystkim wydatki dofinansowane z Rządowego programu Polski Ład. W latach 2019 – 20212 Gmina nie zaciągała kredytów i pożyczek . Z uwagi na duże wydatki inwestycyjne, w roku 2023 zostanie zaciągnięty kredyt w wysokości 2.500.000 zł. Dług Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 2.442.000 zł tj. 11,11 % przewidywanego wykonania dochodów , na koniec roku 2023 4.232.000 zł.

## **PROGNOZA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI W 2024 ROKU**

W 2024 roku planowane dochody ogółem wynoszą 16.930.000 zł w tym dochody bieżące 16.500.000 zł. W stosunku do roku 2023 następuje znaczny spadek dochodów – w roku 2023 w planie dochodów ponad 21.000.000 zł stanowi dofinansowanie z Funduszu Polski Ład. Planowane dochody bieżące wzrastają o około 5 %. Planowane dochody majątkowe w wysokości 430.000 zł w tym ze sprzedaży mienia w kwocie 30 000 zł a także dofinansowanie modernizacji dróg w wysokości 400.000 zł Wydatki bieżące zostają zaplanowane w wysokości 16.500.000 zł , równoważąc się jednocześnie z dochodami bieżącymi. Brak nadwyżki operacyjnej , wydatki inwestycyjne w kwocie 570.000 zł oraz spłata rat kredytów w wysokości 460.000 zł spowoduje konieczność zaciągnięcia kredytu w wysokości 600.000 zł . Zadłużenie na koniec roku wyniesie 4.372.000 zł. Zarządzanie długiem – spłaty rat są dostosowane do możliwości gminy w zakresie spełnienia wskaźnika z art.243, dług który wynika z podpisanych umów ( na koniec roku 2022 2.442.000 zł) zostanie spłacony do końca 2029 roku, kredyty planowane do zaciągnięcia będą spłacane w latach 2030-2037, w ratach od 200.000 zł do 450.000 zł rocznie .

## **PROGNOZA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI W 2025 ROKU**

Plan dochodów 17.930.000 zł obejmuje dochody bieżące w wysokości 17.500.000 zł.

W 2025 r. planuję się wzrost planu dochodów bieżących o około 6 %. Dochody majątkowe w wysokości 430.000 zł, w tym ze sprzedaży mienia w kwocie 30 000 zł oraz dotacje na zadania inwestycyjne w wysokości 400.000 zł. Poziom wydatków bieżących wzrasta o 400.000 zł . Przy takich założeniach Gmina uzyskuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 600.000 zł. Zakładana nadwyżka operacyjna będzie stanowiła źródło spłaty kredytów i pożyczek i sfinansowania częściowo wydatków majątkowych.

## **PRGOGNOZA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI W 2026 ROKU**

W 2026 roku planowane dochody ogółem wynoszą -18.430.000 zł w tym dochody bieżące - 18.000.000 zł – ostrożne planowanie z uwzględnieniem wzrostu dochodów bieżących w stosunku do dochodów roku poprzedniego o 500 000 zł. . Następuje wzrost wydatków

bieżących. W roku 2026 zostaje wypracowana nadwyżka w wysokości 500.000 zł. z której zostają spłacone wcześniej zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek, w latach następnych podobnie. Planowane dochody majątkowe to dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 30.000,00 zł – sprzedaże działek. W roku 2026 zaplanowano środki na inwestycje w wysokości 528.000 zł.

### **PROGNOZA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI W LATACH 2027-2037**

Począwszy od 2014r. spełniony jest warunek indywidualnego limitu zadłużenia, o którym mowa w art.243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z uwagi na odległy termin, prognozowanie na lata 2026 do 2037 dochodów i wydatków jest bardzo trudne. W całym okresie prognozowania zakłada się stopniowy, niewielki, bardzo ostrożny wzrost wielkości dochodów i wydatków.

W latach 2025-2037 źródłem pokrycia rozchodów będzie planowana nadwyżka, spłata kredytów ostatecznie nastąpi w 2037 r. W okresie od roku 2025 prognozowana nadwyżka operacyjna jest na poziomie 500.000 zł – 700.000 zł, przy wykonaniu w roku 2020 1.416.364,91 zł, w roku 2021 wynosi 862.206,95 zł i planowanym wykonaniu w roku 2022 2.161.000 zł.