

**UCHWAŁA NR.....
RADY GMINY JEMIELNO**

z dnia

.....

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych Gminy Jemielno
na 2020r.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm.)

**Rada Gminy Jemielno
uchwala co następuje:**

§ 1

Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla gminy Jemielno na rok 2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1986 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm.) samorząd gminy realizuje zadania w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W celu realizacji tych zadań opracowywany jest „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020”, który określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu.

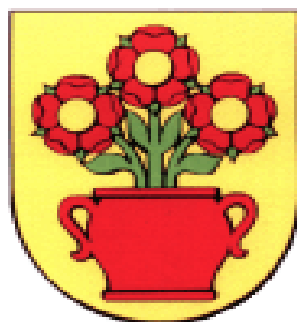
Zadania określone w programie realizowane są w oparciu o uchwałę budżetową i zabezpieczone w niej środki finansowe na ten cel.

Wykonanie zadań przyjętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uzależnia się od dochodów z opłat za wydane na podstawie cyt. Ustawy zezwolenia na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych.

PROJEKT

Załącznik nr 1 do
Uchwały nr
Rady Gminy Jemielno
z dnia

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH GMINY JEMIELNO
NA ROK 2020**



Jemielno 2020

I. WSTĘP

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji działań związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi na terenie gminy Jemielno. Program ma na celu tworzenie spójnego systemu działań naprawczych i profilaktyki zmierzającej do zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych i innych uzależnień, oraz zmniejszeniu tych, które aktualnie występują. Określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód zdrowotnych i społecznych wynikających z używania alkoholu.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zobowiązuje gminy do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożycia tych napojów, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, oddziaływania na osoby nadużywające alkoholu oraz udzielania pomocy ich rodzinom. Alkohol jest legalnym towarem rynkowym i powoduje określone szkody społeczne, ekonomiczne i zdrowotne zwłaszcza spożywany w nadmiernych ilościach. Konsumpcja alkoholu w sposób istotny wpływa na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie, uzależnionych ale wpływają na całą populację. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych tj. przestępczość, ubóstwo, przemoc w rodzinie, wypadki samochodowe i winno być przedmiotem troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

Realizacja tego zadania w roku 2020 odbywa się na podstawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i jest również kontynuacją wielu działań zainicjowanych w latach poprzednich. Program określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki i jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych gminy Jemielno na lata 2014 – 2020.

W programie uwzględnia się cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020, którego strategicznym celem jest wydłużenie życia w zdrowiu, poprawa zdrowia i związanej z nim jakości życia ludności oraz zmniejszenie nierówności społecznych w zdrowiu.

Adresatami programu są wszyscy mieszkańcy gminy Jemielno, a w szczególności dzieci i młodzież, rodzice, opiekunowie i wychowawcy, konsumenci i sprzedawcy napojów alkoholowych, osoby pijące w sposób ryzykowny, szkodliwy oraz osoby uzależnione, rodziny osób z problemem alkoholowym, kobiety w ciąży, pracownicy podmiotów zajmujący się zawodowo lub służbowo profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień.

Doświadczenia zdobyte podczas dotychczasowej realizacji pozwalają na dokładniejsze poznanie środowiska lokalnego i jego potrzeb.

Skuteczna realizacja tego programu opiera się na współpracy z poniżej wymienionymi instytucjami:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jemielnie;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Jemielno;
- Poradnia uzależnienia i współuzależnienia od alkoholu;
- Szkoła Podstawowa w Jemielnie;
- Szkoła Podstawowa w Irządzach;
- Gminny Ośrodek Upowszechniania Kultury w Jemielnie;
- Zakład Opieki Zdrowotnej;
- Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w Jemielnie;
- Samorząd Gminy Jemielno;
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej Sądu Rejonowego w Głogowie;
- Komenda Powiatowa Policji w Górze;
- Organizacje i stowarzyszenia pozarządowe działające na terenie gminy Jemielno;

- Sołectwa gminy Jemielno;

Podmiotem koordynującym Program jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jemielnie, natomiast podmiotem odpowiedzialnym za realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jemielnie. Zadania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowane będą również przez szkoły, Gminny ośrodek Upowszechniania Kultury, Stowarzyszenia działające na terenie gminy i sołectwa.

Instytucje oraz inne podmioty realizujące działania profilaktyczne ukierunkowane na przeciwdziałanie uzależnieniom i zjawisku przemocy zwracają się o dofinansowanie działań zgodnych z Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnie, który zapewnia obsługę administracyjną Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

II. ZASADY DZIAŁANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W JEMIELNIE

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jemielnie działa w oparciu o przepisy ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137 ze zmianami), w składzie zatwierdzonym zarządzeniem nr 56/2019 Wójta Gminy Jemielno z dnia 10 czerwca 2019r. w sprawie powołania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Komisja inicjuje i monitoruje działania związane z edukacją i profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działań jest ograniczanie dostępności alkoholu, zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej osobom uzależnionym, podejmowanie działań w związku z podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie oraz zwiększanie zdolności osób do radzenia sobie z istniejącymi problemami alkoholowymi. Podejmowane działania mają za zadanie wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin, kształtowanie zdrowego stylu życia oraz pomoc rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych. Komisja uprawniona jest do podejmowania czynności zmierzających do sądowego orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu, zobowiązania poddania się leczeniu odwykowemu.

Ponadto, Komisja realizuje określone ustawowo zadania gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a w szczególności:

- wydawanie postanowień dotyczących zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałą Rady Gminy Jemielno;
- prowadzenie kontroli przestrzegania warunków i zasad sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie gminy;
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych;
- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
- prowadzenie działań zmierzających do poddania się leczeniu odwykowemu osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylają się od pracy albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny;

- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Do kompetencji Komisji należą również zadania wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 ze zm.) i ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 875 ze zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 j.t. ze zm.).

Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1) Podejmowanie działań mających na celu zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i współuzależnionych, w tym:

- dokonywanie analizy potrzeb w tym zakresie.

2) Udzielanie osobom uzależnionym i członkom ich rodzin pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:

- przyjmowanie wniosków o zastosowanie leczenia lub objęcie terapią,
- motywowanie i zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego,
- kierowanie do biegłych w przedmiocie orzekania o uzależnieniu,
- kierowanie spraw do sądu o wydanie orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego,
- podejmowanie działań zmierzających zapobieganiu przemocy w rodzinie,
- kierowanie osób uzależnionych i uwikłanych w przemoc domową do specjalistów i instytucji świadczących usługi specjalistyczne,
- inicjowanie działań zmierzających do animacji i aktywizacji środowiska lokalnego w niesienie pomocy osobom z problemem alkoholowym i problemem przemocy,
- inicjowanie i organizacja szkoleń, debat i konferencji w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie,
- organizowanie pomocy dzieciom ze środowisk zagrożonych marginalizacją, ze szczególnym uwzględnieniem problemów alkoholowych.

3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania przemocy:

- inicjowanie działań na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży,
- inicjowanie i prowadzenie kampanii informacyjnych skierowanych do społeczności lokalnej,
- podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym ze szczególnym naciskiem na promocję zdrowego stylu życia, kierowanych do dzieci i młodzieży,
- wspieranie realizacji pozalekcyjnych programów sportowych, opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

4) Podejmowanie działań na rzecz ograniczenia dostępności alkoholu:

- prowadzenie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych,
- podejmowanie działań wobec firm prowadzących reklamę napojów alkoholowych w sposób niezgodny z przepisami,

- podejmowanie działań informacyjnych i profilaktycznych skierowanych do kierowców pojazdów mechanicznych,
- prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych pod kątem zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

5) Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi i osobami fizycznymi w rozwiązywaniu problemów uzależnień i przemocy w rodzinie:

- organizacja i współorganizacja szkoleń, debat, konferencji i imprez profilaktycznych,
- prowadzenie działań o charakterze interdyscyplinarnym w zakresie przeciwdziałania i usuwania skutków problemów uzależnień i przemocy.

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Jemielno:

Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie, w wysokości brutto:

- 1) przewodniczący komisji 150,00 zł miesięcznie,
- 2) sekretarz komisji 250,00 zł miesięcznie,
- 3) członkowie komisji 150,00 zł miesięcznie,

Wynagrodzenie przysługuje za:

- 1) udział w posiedzeniach Komisji miesięcznie potwierdzonych podpisem członka Komisji na liście obecności z posiedzenia Komisji.

III. METRYKA GMINY

Na podstawie dokumentów, sprawozdań, oraz informacji uzyskanych od organizacji i instytucji zajmujących się głównie lub pobocznie problemami uzależnień tj. referatów urzędu gminy, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przyjmuje się jako bazę wyjściową do dalszych działań poniższe dane:

Według stanu na dzień 30 czerwca 2018r. liczba ludności gminy Jemielno wynosiła 3014 osób. Wsparcie z zasobów pomocy społecznej uzyskało 409 osób, co stanowiło około 14% wszystkich mieszkańców gminy Jemielno. Najczęściej występującymi przyczynami trudnej sytuacji życiowej osób i rodzin, a jednocześnie powodami ubiegania się o pomoc społeczną było ubóstwo wywołane przede wszystkim: bezrobociem, długotrwałą chorobą, niepełnosprawnością oraz bezradnością w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z opublikowanymi przez Powiatowy Urząd Pracy w Górze danymi dotyczącymi struktury osób bezrobotnych wg gmin, w 2018 roku 165 osób z gminy Jemielno pozostawało w ewidencji, jako osoby bezrobotne, zarejestrowane w PUP, co stanowi 5,5% ogółu mieszkańców gminy. Niewielka aktywność zawodowa osób długotrwale bezrobotnych sprzyja pogłębianiu różnego rodzaju dysfunkcji, w tym również głównie sięganiu po napoje alkoholowe i inne używki.

Problem nadużywania alkoholu przyczynia się do pogłębiania ubóstwa oraz w wielu przypadkach jest głównym powodem występowania przemocy domowej i rozluźnianiu więzi rodzinnych.

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnie wynika, że w 2018 roku prowadzone były działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds przemocy wobec 7 rodzin z gminy Jemielno. W większości rodzin, u których założono „Niebieską Kartę” ujawniono również występowanie problemu z alkoholem.

W ramach działań Zespołu Interdyscyplinarnego, w Gminie wdrażana i realizowana jest procedura 'Niebieskiej Karty'. W skład zespołu wchodzi między innymi przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Jemielnie.

Rada Gminy dnia 26 czerwca 2018 r zgodnie z obowiązującymi przepisami podjęła Uchwałę nr XLIII/217/2018 w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzania odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie gminy Jemielno.

W uchwale tej dokonano rozbicia na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. W sumie maksymalną liczbą zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży określono na 60 zezwoleń, w tym:

- napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa – 20 zezwoleń
- napojów alkoholowych 4,5% - 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 20 zezwoleń
- napojów alkoholowych powyżej 18% alkoholu – 20 zezwoleń

Maksymalną liczbą zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży określono na 15 zezwoleń – po 5 zezwoleń na każdą z grup alkoholi.

W uchwale wskazano, że „punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 30 m od obiektów chronionych; „punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 20 m od obiektów chronionych.

IV. CELE PROGRAMU

I. Cel strategiczny:

Celem strategicznym programu jest podejmowanie działań zmierzających do ograniczenia szkód społecznych i zdrowotnych wynikających ze spożywania alkoholu przez mieszkańców Gminy Jemielno; inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć mających na celu promocję zdrowego stylu życia, promocję rodziny, zagospodarowanie czasu wolnego, trzeźwości i abstynencji a także zapewnienie oddziaływania na osoby nadużywające alkoholu oraz udzielanie pomocy im i ich rodzinom.

II. Cele operacyjne:

1. Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi.

a.) wspieranie procesu wychodzenia z uzależnienia od alkoholu oraz prowadzenie działań na rzecz osób będących w stanie nietrzeźwości

b). promowanie abstynencji i postaw trzeźwościowych jako stylu życia bez używania alkoholu oraz wspieranie działań ograniczających dostępność do alkoholu

c). prowadzenie edukacji w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz udzielanie pomocy jej ofiarom

d). zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

2. Poprawa sposobu żywienia i stanu odżywiania społeczeństwa oraz aktywności fizycznej społeczeństwa

a). prowadzenie zajęć edukacyjnych w zakresie prowadzenia zdrowego trybu życia

3. Promocja zdrowego i aktywnego starzenia się.

a). profilaktyka chorób cywilizacyjnych

4. Budowanie i wzmacnianie więzi rodzinnych oraz propagowanie rodzinnej polityki senioralnej.

a). wspieranie oddziaływań umożliwiających integrację osób uzależnionych od alkoholu oraz członków ich rodzin

b). wspieranie dostępu do działań terapeutycznych i rehabilitacyjnych dla osób zagrożonych, używających i uzależnionych od alkoholu oraz członków ich rodzin

c). udział w ogólnopolskiej kampanii profilaktycznej „Postaw na rodzinę”

V. FINANSOWANIE PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie są środki finansowe budżetu gminy. Ustawodawca wskazał gminom główne źródło pozyskania środków finansowych na realizację określonych zadań własnych. Jest to tzw. fundusz alkoholowy, czyli dochód gminy pochodzący z opłat za korzystanie z zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych i nie może być przeznaczony na inne cele. Oznacza to, że środki pochodzące z tych opłat, są ściśle powiązane z realizacją gminnego programu i nie mogą być przeznaczone na inne, nie związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii zadania. Zadania przewidziane do realizacji, zapisane w poniższym programie są kontynuacją działalności prowadzonej w latach ubiegłych. Program może być także finansowany z innych źródeł oraz dotacji celowych z budżetu państwa.