

Uchwała Nr V/43/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 nr XIV/67/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Joanna Radziejka - Przewodnicząca, 2) Lucyna Hanus - członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 nr XIV/67/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 nr XIV/67/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 10.491.918 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.500.000 zł, dochody majątkowe w kwocie 991.918 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 10.674.300 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 9.300.000 zł, wydatki majątkowe w kwocie 1.374.300 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 182.382 zł;
- przychody ogółem w kwocie 459.368 zł z tytułu kredytów i pożyczek;
- rozchody ogółem w kwocie 276.986 zł z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować finansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2026. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu wyniesie 4.261.368 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2016 – 2026), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 4.078.986 zł do kwoty 4.261.368 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W latach 2017 – 2019 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 0,55 mln zł, 0,95 mln zł, 1,1 mln zł, przy wykonanych w latach 2013-2015 na poziomie 0,3 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Wz Joanna Ładłija
Ewa Pudło