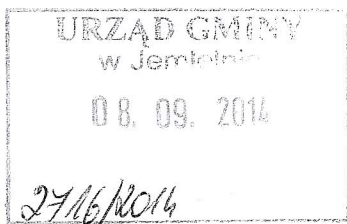


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Składowe

Wrocław, dnia 4 września 2014 r.

WIAS-WR-0134-368/14



Pan
Czesław Polczyk
Wójt Gminy Jemielno
Urząd Gminy Jemielno
Jemielno 81
56-209 JEMIELNO

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/196/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 września 2014 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 293.000 zł wnioskowanego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
z up. Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/196/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 września 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 293.000 zł wnioskowanego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 st. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 293.000 zł wnioskowanego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2014 nr XXXII/200/2013 Rady Gminy Jemielno z dnia 30 grudnia 2013 r. ze zmianami,
- uchwały nr XXXII/201/2013 Rady Gminy Jemielno z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno na lata 2014–2025 ze zmianami,
- uchwały nr XXXVII/244/2014 Rady Gminy Jemielno z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Jemielno kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Jemielno za lata 2012 i 2013 oraz II kwartały 2014 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2013 Gmina Jemielno zrealizowała dochody w wysokości 11.145.500 zł, w tym dochody majątkowe 1.164.206 zł (odpowiednio 94,3% i 93,9% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 10.678.507 zł, w tym majątkowe 1.015.799 zł (odpowiednio 94,1% i 70,7% wielkości planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 318.586 zł (przy planowanym 669.720 zł); rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 466.993 zł (przy planowanej 472.918). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 561.057 zł i na koniec 2013 r. wyniosło 4.511.629 zł, co stanowiło 40,5% (38,5% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) wykonanych dochodów. Dochody były o 313.297 zł (2,7%) niższe od wykonanych w 2012 r., a wydatki niższe o 606.247 zł (5,4%), w tym majątkowe niższe o 672.852 zł (o 39,8%).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2014 określono dochody w wysokości 11.806.061 zł, z tego bieżące 10.019.485 zł i majątkowe 1.786.576 zł oraz wydatki w wysokości 11.778.511 zł, z tego bieżące 9.876.601 zł i majątkowe 1.901.910 zł. Przypadające do spłaty zobowiązania finansowe z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (w wysokości 320.941 zł) określono sfinansować ze środków planowanej nadwyżki budżetu (w wysokości 27.550 zł) oraz zaciągnięcia pożyczek i kredytów, w tym wnioskowanym w wysokości 293.000 zł.

Z realizacji budżetu za II kwartały 2014 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 5.975.653 zł (50,9% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 5.226.035 zł (44,6% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 253.927 zł (79,12% planowanych)

spłat). Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2014 r. wyniosło 4.257.702 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2025, zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku określono w wysokości 4.484.079 zł, a na koniec 2015 r. w wysokości 5.839.377 zł. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej na koniec 2014 r. kwoty długu w wysokości 4.518.893 zł przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na rok 2014 (uchwała nr V/54/2014 z dnia 3 lutego 2014 r.) oraz trzy pozytywne opinie o możliwości spłaty pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych (uchwały nr: V/134/2014, V/135/2014 i V/136/2014 z dnia 6 czerwca 2014 r.).

Planowane w 2014 r. spłaty kredytów i pożyczek (320.941 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki od kredytów i pożyczek (227.600 zł) stanowią 4,6% (2,5% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów. Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2016–2025) relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do dochodów kształtuje się od 5,2% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) w 2016 r. do 6,9% w 2021 r., w latach kolejnych ulegnie zmniejszeniu, co wskazuje że nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczony według wzoru zawartego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań przez Gminę Jemielno obliczony z realizacji budżetów w latach 2011–2013 wynosi 3,6% wykonanych dochodów, a z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika możliwość jego podwyższenia od 2016 r. do ponad 6% planowanych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2013 Gmina nie uzyskała podwyższenia wskaźnika zdolności spłaty w planowanej wysokości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii, w tym w związku z odroczeniem w czasie terminu jego zapadalności, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile wyniki realizacji budżetów w kolejnych latach zapewnią podwyższenie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie planowanym w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014–2025.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Dudło